

PLAN DE ACCIÓN INSTITUCIONAL 2016-2019:

HUILA RESILIENTE: TERRITORIO NATURAL DE PAZ

DOCUMENTO BORRADOR PARA DISCUSIÓN

Neiva, abril 13 de 2016
Versión 2

GABRIEL VALLEJO LÓPEZ
Ministro de Ambiente y Desarrollo Sostenible

CARLOS ALBERTO CUÉLLAR MEDINA
Director General CAM

CARLOS ALBERTO BARRERO RUBIO
Revisor Fiscal

CONSEJO DIRECTIVO	COMITÉ DE DIRECCIÓN
<p>CARLOS JULIO GONZALEZ VILLA Gobernador del Huila</p>	<p>ALBERTO VARGAS ARIAS Secretario General</p>
<p>JORGE EUGENIO FERRO TRIANA Delegado del Presidente de la República</p>	<p>JUAN CARLOS ORTIZ CUELLAR Subdirector de Regulación y Calidad Ambiental</p>
<p>CLAUDIA A. ARIAS CUADROS Delegada del Ministro de Ambiente y Desarrollo Sostenible</p>	<p>LEONOR VARGAS RAMIREZ Subdirectora de Gestión Ambiental</p>
<p>EUGENIO SILVA RUIZ Representante del Sector Privado</p>	<p>EDISNEY SILVA ARGOTE Jefe Oficina de Planeación</p>
<p>ORLANDO ESCOBAR Representante del Sector Privado</p>	<p>OSCAR DANIEL PAJOY SALAZAR Director Territorial Norte</p>
<p>LEONARDO HOMEN QUINAYAS Representante de las Comunidades Indígenas</p>	<p>HERNANDO CALDERÓN CALDERÓN Director Territorial Centro</p>
<p>MILLER DARÍO RODRÍGUEZ CADENA Representante de las ONG Ambientales</p>	<p>RODRIGO GONZÁLEZ CARRERA Director Territorial Occidente</p>
<p>FERNANDO MARTÍNEZ LUGO Representante de las ONG Ambientales</p>	<p>CARLOS ANDRÉS GONZÁLEZ TORRES Director Territorial Sur</p>
<p>ADELIA GUZMÁN GARCÍA Alcaldesa de Colombia</p>	
<p>ALBERTO YUSTRES BARRERA Alcalde de Iquira</p>	
<p>YESID RODRIGUEZ TOVAR Alcalde de Altamira</p>	
<p>CARLOS ELIECER MOTTA PARDO Alcalde de Palestina</p>	

TABLA DE CONTENIDO

PRESENTACIÓN

1. MARCO GENERAL

1.1 ENFOQUE DE GESTIÓN Y OBJETIVOS DE LA ADMINISTRACIÓN

1.2 ESTRATEGIAS DE ARTICULACION

1.2.1 POLITICAS INTERNACIONALES

1.2.1.1 Objetivos de Desarrollo Sostenible

1.2.1.2 Tercera Conferencia de las Partes sobre Cambio Climático

1.2.1.3 Ingreso de Colombia a la OCDE

1.2.2 INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN NACIONAL

1.2.2.1 Plan Nacional de Desarrollo

1.2.2.2 Plan Estratégico Sectorial 2015-2018

1.2.2.3 Políticas – CONPES Ambientales

1.2.2.4 Visión Colombia 2019 – Segundo Centenario

1.2.3 PLANES REGIONALES

1.2.3.1 Plan de Gestión Ambiental Regional 2011-2023

1.2.3.2 Agenda Interna – Plan Regional de Competitividad del Huila

1.2.3.3 Visión Huila 2020

1.2.3.4 Plan Departamental de Desarrollo

1.2.4 PLANES DE DESARROLLO MUNICIPALES

1.2.5 OTROS INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN

1.3 EVALUACIÓN DEL PLAN DE ACCIÓN 2012-2015

1.4 ENFOQUE METODOLÓGICO

1.5 PRINCIPALES CARACTERISTICAS AMBIENTALES Y SOCIO ECONOMICAS DEL DEPARTAMENTO DEL HUILA

1.6 PROBLEMÁTICA Y POTENCIALIDADES DEL TERRITORIO

2. DIAGNÓSTICO AMBIENTAL

2.1 RECURSO HIDRICO

2.1.1 OFERTA HIDRICA

2.1.2 DEMANDA HIDRICA

2.1.3 CALIDAD

2.1.4 RIESGOS POR DESABASTECIMIENTO DEL RECURSO

2.1.5 ORDENACION DE CUENCAS HIDROGRÁFICAS

2.1.6 AGUAS SUBTERRANEAS

2.2 ECOSISTEMAS ESTRATEGICOS Y BIODIVERSIDAD

2.2.1 BOSQUES

- 2.2.2 BIODIVERSIDAD
 - 2.2.2.1 Fauna
 - 2.2.2.2 Flora
- 2.2.3 LAS ÁREAS PROTEGIDAS EN EL HUILA
- 2.3 USOS DEL SUELO**
 - 2.3.1 ACTIVIDAD AGROPECUARIA
 - 2.3.2 MINERIA
 - 2.3.3 PROYECTO HIDROELECTRICO EL QUIMBO
- 2.4 CALIDAD AMBIENTAL EN ÁREAS URBANAS**
 - 2.4.1 RESIDUOS SOLIDOS Y PLANES DE GESTIÓN INTEGRAL DE RESIDUOS SÓLIDOS
 - 2.4.2 PLANES DE SANEAMIENTO Y MANEJO DE VERTIMIENTOS
 - 2.4.3 PROGRAMAS DE USO EFICIENTE Y AHORRO DEL AGUA
 - 2.4.4 CALIDAD DEL AIRE
 - 2.4.5 ESPACIO PÚBLICO Y ZONAS DE RIESGO DE DESASTRES
 - 2.4.6 USO DEL SUELO URBANO
- 2.5 VULNERABILIDAD AL CAMBIO CLIMATICO**
- 2.6 GESTIÓN INTEGRAL DEL RIESGO**
- 2.7 ESTADO INSTITUCIONAL DE LA AUTORIDAD AMBIENTAL REGIONAL**
 - 2.7.1 AUTORIDAD AMBIENTAL
 - 2.7.2 GESTIÓN AMBIENTAL
 - 2.7.3 PROCESOS DE APOYO

3. SINTESIS AMBIENTAL

- 3.1 IDENTIFICACION DE LA PROBLEMÁTICA AMBIENTAL REGIONAL**
- 3.2 ANALISIS DE LOS PROBLEMAS AMBIENTALES PRIORIZADOS**
 - 3.2.1 DETERIORIO Y ALTERACIÓN DEL EQUILIBRIO EN CUENCAS HIDROGRAFICAS Y CONTAMINACIÓN DEL RECURSO HIDRICO SUPERFICIAL
 - 3.2.1.1 Descripción del Problema
 - 3.2.1.2 Causas del Problema
 - 3.2.1.3 Localización
 - 3.2.1.4 Identificación de Actores
 - 3.2.1.5 Dinámicas y Tendencias Regionales
 - 3.2.1.6 Gobernabilidad
 - 3.2.2 PERDIDA Y FRAGMENTACIÓN DE ECOSISTEMAS ESTRATEGICOS Y DE LA BIODIVERSIDAD BIOLOGICA
 - 3.2.2.1 Descripción del Problema
 - 3.2.2.2 Causas del Problema
 - 3.2.2.3 Localización
 - 3.2.2.4 Identificación de Actores
 - 3.2.2.5 Dinámicas y Tendencias Regionales
 - 3.2.2.6 Gobernabilidad

- 3.2.3 DESARROLLO DE PRÁCTICAS PRODUCTIVAS NO SOSTENIBLES AMBIENTALMENTE Y DE ACTIVIDADES EN AREAS CON RESTRICCIONES DE USO
 - 3.2.3.1 Descripción del Problema
 - 3.2.3.2 Causas del Problema
 - 3.2.3.3 Localización
 - 3.2.3.4 Identificación de Actores
 - 3.2.3.5 Dinámicas y Tendencias Regionales
 - 3.2.3.6 Gobernabilidad
- 3.2.4 BAJA SOSTENIBILIDAD Y DETERIORO DE LAS CALIDAD AMBIENTAL EN AREAS URBANAS
 - 3.2.4.1 Descripción del Problema
 - 3.2.4.2 Causas del Problema
 - 3.2.4.3 Localización
 - 3.2.4.4 Identificación de Actores
 - 3.2.4.5 Dinámicas y Tendencias Regionales
 - 3.2.4.6 Gobernabilidad
- 3.2.5 ALTA VULNERABILIDAD ANTE DESASTRES NATURALES Y LOS EFECTOS POTENCIALES DEL CAMBIO CLIMATICO
 - 3.2.5.1 Descripción del Problema
 - 3.2.5.2 Causas del Problema
 - 3.2.5.3 Localización
 - 3.2.5.4 Identificación de Actores
 - 3.2.5.5 Dinámicas y Tendencias Regionales
 - 3.2.5.6 Gobernabilidad
- 3.2.6 DEBILIDAD EN LA GOBERNABILIDAD Y EJERCICIO DE LA AUTORIDAD AMBIENTAL
 - Descripción del Problema
 - 3.2.6.1 Causas del Problema
 - 3.2.6.2 Localización
 - 3.2.6.3 Identificación de Actores
 - 3.2.6.4 Dinámicas y Tendencias Regionales
 - 3.2.6.5 Gobernabilidad

4. ACCIONES OPERATIVAS

- 4.1 PROGRAMA 1: AGUA PARA TODOS
- 4.2 PROGRAMA 2: BIODIVERSIDAD, FUENTE DE VIDA
- 4.3 PROGRAMA 3: ADAPTACIÓN PARA EL CRECIMIENTO VERDE
- 4.4 PROGRAMA 4: AUTORIDAD AMBIENTAL
- 4.5 PROGRAMA 5: TERRITORIO AMBIENTALMENTE ORDENADO
- 4.6 PROGRAMA 6: GOBERNANZA Y EDUCACIÓN AMBIENTAL

5. PLAN FINANCIERO

5.1 INGRESOS

- 5.1.1 INGRESOS TRIBUTARIOS
- 5.1.2 INGRESOS NO TRIBUTARIOS

5.2 DESTINACION DE LAS RENTAS

5.3 ESTRATEGIA FINANCIERA

6. MECANISMOS DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

6.1 SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN POR PARTE DE LA CORPORACIÓN

6.2 SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN POR PARTE DEL MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE

6.3 SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN POR OTRAS ENTIDADES

6.4 SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN POR PARTE DE LA CIUDADANÍA

- 6.4.1 AUDIENCIAS PUBLICAS PARTICIPATIVAS
- 6.4.2 ESPACIOS DE DIALOGO A TRAVES DE LAS TECNOLOGIAS DE LA INFORMACIÓN
- 6.4.3 GENERACIÓN DE INFORMACIÓN Y DIVULGACIÓN DE LA GESTIÓN

ANEXOS

ANEXO No. 1: Articulación del Plan Nacional de Desarrollo con el Plan de Gestión Ambiental Regional

ANEXO No. 2: Nivel de Cumplimiento del Plan de Gestión Ambiental Regional PGAR

ANEXO No. 3: Cumplimiento del Plan de Acción 2012-2015

ANEXO No. 4: Corrientes Reglamentadas – Decreto 1541 de 1978

ANEXO No. 5: Priorización de Cuerpos de Agua para fines de Ordenación del Recurso Hídrico en la Jurisdicción de la CAM

ANEXO No. 6: Generación de Residuos Sólidos 2013-2015 Por Municipio.

ANEXO No. 7: Consolidado Hectáreas por Municipios Afectadas por Incendios Forestales 2010-2016

ANEXO No. 8: Problemas Ambientales Identificados en el PGAR 2011-2023 Vs. Problemas Ambientales Priorizados

ANEXO No. 9: Proyección de Ingresos y Gastos 2016-2019

ANEXO No. 10: Ejecución Presupuestal de Ingresos 2012-2015

ANEXO No. 11: Destino de las Rentas de las Corporaciones Autónomas Regionales

ANEXO No. 12: Recursos de Inversión por Programas y Proyectos 2016-2019

ANEXO No.13: Indicadores de Gestión del Plan de Acción 2016-2019

ANEXO No. 14: Indicadores Mínimos de Gestión – Resolución 954 de 2007

INDICE DE GRAFICOS, MAPAS Y TABLAS

GRAFICOS

GRÁFICO No. 1: Enfoque de la Gestión

GRAFICO No. 2: Participación Porcentual de los Programas del Plan de Acción 2012-2015

GRAFICO No. 3: Enfoque Metodológico

GRÁFICO No. 4: Estructura de Planificación de la Política Nacional de Gestión Integrada del Recurso Hídrico

GRAFICO No. 5: Valores Oferta Hídrica Río Magdalena – Estación La Angostura

GRAFICO No.6: Porcentaje Demanda Bioquímica de Oxígeno DBO por Vertimientos Aguas Residuales -Principales Municipios del Huila

GRAFICO No. 7: Porcentaje Sólidos Suspendidos Totales SST por Vertimientos Aguas Residuales - Principales Municipios del Huila

GRAFICO No. 8: Fauna por Grupo Taxonómico Atendida en Centro de Atención y Valoración 2012-2015

GRAFICO No. 9: Denuncias Recibidas por Afectación Ambiental por Tipo de Recurso

GRAFICO No. 10: Participación de los Cultivos en la Producción (Ton) Agrícola del Huila – Año 2014

GRAFICO No.11: Generación de Residuos Sólidos por Municipio

GRAFICO No. 12: Porcentaje de Residuos Producidos por los Centros Urbanos y Otros Usuarios e cada Zona del Departamento, 2015

GRAFICO No. 13: Clasificación de Generadores Respel

GRAFICO No.14: Cumplimiento Planes de Saneamiento y Manejo de Vertimientos PSMV Municipios del Huila

GRAFICO No. 15: Cumplimiento Programa y Uso Eficiente del Agua – Municipios del Huila

GRÁFICO No.16: Resultados Mediciones Calidad de Aire – enero de 2016

GRÁFICO No.17: Resultados Mediciones Calidad de Aire – febrero de 2016

GRAFICO No. 18: Participación Sectores Productivos en Emisiones GEI Huila y Nación

GRAFICO No.19: Total Incendios Forestales (HA) por municipios 2015

GRAFICO No. 20: Estructura Organizacional

GRAFICO No. 21: Mapa de Procesos

GRAFICO No. 22: Solicitudes Radicadas vs. Licencias y Permisos Ambientales Otorgados

GRAFICO No.23: Panorámica del Bloque Uno de la Sede Central de la CAM

GRAFICO No. 24: Marco General de Intervención – Acciones Operativas

GRAFICO No. 25: Sobretasa Ambiental

GRAFICO No. 26: Tasas por Uso de Aguas

GRAFICO No. 27: Tasas Retributivas y Compensatorias

GRAFICO No. 28: Multas y Sanciones

GRAFICO No. 29: Tasas Forestales

GRAFICO No. 30: Licencias y Permisos Ambientales

GRAFICO No. 31: Transferencias del Sector Eléctrico

GRAFICO No. 32: Otros Ingresos

GRAFICO No. 33: Recursos de Capital

GRAFICO No. 34: Proyección de Ingresos

GRAFICO No. 35: Composición de Gastos

MAPAS

MAPA No. 1: División Hidrográfica por Subzonas del Departamento del Huila

MAPA No. 2: Espacialización del Índice de Aridez en la Zona Centro – Norte del Departamento del Huila

MAPA No. 3: Corrientes Reglamentadas

MAPA No. 4: Espacialización del Índice del Uso del Agua en la Zona Centro Norte del Departamento

MAPA No.5 Tramos de Metas Globales de Cargas Contaminantes del Departamento del Huila

MAPA No.6: Mapa de Índice de Alteración Potencial de la Calidad de Agua (IACAL), SZH 2106 Ríos Directos Magdalena (MD)

MAPA No. 7: Cuencas Hidrográficas del Departamento del Huila

MAPA No.8: Planes de Ordenación y Manejo de Cuencas Abastecedoras – POMCAS- Departamento del Huila

MAPA No. 9: Áreas Protegidas del Departamento del Huila

MAPA No. 10: Uso y Cobertura del Suelo - Departamento del Huila 2010

MAPA No.11: Conflicto por Uso del Suelo del Departamento del Huila

MAPA No.12: Áreas de Producción Agropecuaria Departamento del Huila

MAPA No. 13: Zonas de Mayor Amenaza por Erosión

MAPA No. 14: Cumplimiento Planes de Saneamiento y Manejo de Vertimientos - PSMV – Municipios del Huila

MAPA No. 15: Vulnerabilidad del Huila al Cambio Climático

MAPA No. 16: Vulnerabilidad al Cambio Climático por Municipio

MAPA No. 17: Direcciones Territoriales de la CAM

MAPA No. 18: Corredores Viales 4 Generación

MAPA No. 19: Ubicación Infracciones Ambientales 2012-2015

TABLAS

TABLA No. 1: Objetivos de Desarrollo Sostenible

TABLA No. 2: Metas Objetivo 2 Crecimiento Verde

TABLA No. 3: Metas Objetivo 3 Crecimiento Verde

TABLA No. 4: Metas Centro Sur Amazonía PND 2014-2018

TABLA No. 5: Documentos de Política y CONPES Ambientales

TABLA No. 6: Líneas Estratégicas y Áreas Programáticas del Plan Estratégico Institucional -PGAR 2011-2023

Tabla No. 7: Nivel de Cumplimiento, Plan de Acción Institucional 2012-2015

TABLA No.8: Información Básica del Departamento del Huila

TABLA No. 9: Concesiones Otorgadas por la CAM

TABLA No. 10: Fuentes Hídricas con Riesgo de Desabastecimiento Consumo Humano – Área Urbana – Alerta Roja

TABLA No. 11: Fuentes Hídricas con Riesgo de Desabastecimiento Consumo Humano – Área Urbana – Alerta Amarilla

TABLA No.12: Especies de Fauna y Flora Amenazadas en el Departamento del Huila

TABLA No.13: Ejemplares de Fauna Silvestre Atendidos en el Centro de Atención y Valoración, según Grupo Taxonómico

TABLA No. 14: Disposición Final de Fauna Silvestre Recibida en el Centro de Atención y Valoración 2012-2015

TABLA No. 15: Decomisos de Madera, por Territorial 2012-2015

TABLA No.16: Parcelas de Monitoreo de Roble Negro

TABLA No. 17: Estado de Avance Procesos de Declaratoria de Áreas Protegidas del Nivel Regional

TABLA No. 18: Estado del Registro de las Áreas Protegidas Regionales

TABLA No. 19: Páramos Delimitados a Escala 1:25.000

TABLA No. 20: Área Sembrada por Tipo de Cultivo para el Departamento del Huila

TABLA No.21: Área Destinada a Ganadería Bovina (Ha)

TABLA No. 22: Valor Bruto de la Producción Agropecuaria y Piscícola en el Departamento del Huila. Año 2014. Con Café

TABLA No. 23: Situación Actual Sitios de Disposición de Residuos Sólidos

TABLA No. 24: Municipios Asesorados en Planes de Ordenamiento Territorial

TABLA No. 25: Consolidado Atención de Infracciones Ambientales 2012 - 2015

TABLA No. 26. Licencias, Concesiones y Permisos Ambientales Otorgados, 2012-2015

TABLA No. 27: Salvoconductos Otorgados 2012-2015 por Dirección Territorial

TABLA No. 28: Indicadores de Resultado para el Seguimiento del Plan de Acción y el PGAR

TABLA No. 29: Audiencias Públicas Propuestas

SIGLAS Y ABREVIATURAS

AVR	Amenaza, Vulnerabilidad y Riesgo
CDGRD	Consejos Departamental de Gestión del Riesgo de Desastres
CER	Certificaciones de Reducción de Emisiones
CEERCO	Corredor de Ecosistemas Estratégicos Regional Central de la Cordillera Oriental
CIDEA	Comité Interinstitucional de Educación Ambiental
CLOPAD	Comité Local de Prevención y Atención de Desastres
CMGRD	Consejo Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres
CMNUCC	Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático
CONPES	Consejo Nacional de Política Económica y Social
CREPADH	Comité Regional de Prevención y Atención de Desastres del Huila
DBO	Demanda Bioquímica de Oxígeno
DNP	Departamento Nacional de Planeación
EAE	Evaluación Ambiental Estratégica
EIA	Estudio de Impacto Ambiental
FN CER	Fuentes No Convencionales de Energías Renovables
GEI	Gases Efecto Invernadero
IDEAM	Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales de Colombia
MDL	Mecanismo de Desarrollo Limpio
OCDE	Organización de Cooperación para el Desarrollo Económico

ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
PAN	Plan de Acción Nacional de Lucha Contra la Desertificación y la Sequía en Colombia
PGAR	Plan de Gestión Ambiental Regional
PGIRS	Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos
PGOF	Plan de General de Ordenación Forestal
PNGIRH	Plan Nacional de Gestión Integral del Recurso Hídrico
PNM	Parque Natural Municipal
PNR	Parque Natural Regional
POMCH	Plan de Ordenación y Manejo de Cuencas Hidrográficas
POT	Plan de Ordenamiento Territorial
PRAE	Proyecto Ambiental Escolar
PROCEDA	Proyectos Ciudadanos de Educación Ambiental
PSA	Pago por Servicio Ambientales
PSMV	Plan de Saneamiento y Manejo de Vertimientos
PTAR	Planta de Tratamiento de Aguas Residuales
PUEAA	Programa de Uso Eficiente y Ahorro de Agua
REDD	Reducción de Emisión por Deforestación y Degradación
RICCLISA	Red Interinstitucional de Cambio Climático y Seguridad Alimentaria
RNSC	Reserva Natural de la Sociedad Civil
SINA	Sistema Nacional Ambiental
SNGRD	Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres
SST	Sólidos Suspendidos Totales